

О реформе расширенной ответственности производителя

**Федеральный закон от 04.08.2023 № 451-ФЗ
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об отходах производства и потребления»
и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

2023



В.В. Путин
Послание к
Федеральному
собранию 15.01.2020

«Нужно кардинально снизить объем отходов, поступающих на полигоны, внедрять отдельный сбор мусора.

В целом переходить на экономику замкнутого цикла и уже с 2021 года начать применять механизмы так называемой расширенной ответственности производителей, когда производители и импортеры товаров и упаковок несут расходы по их утилизации.

Если сказать просто – загрязнитель платит»

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

Иерархия обращения
с отходами – утилизация
в приоритетных направлениях



Запрет на захоронение
вторичных ресурсов
с 2030 года



КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА



Обеспечение сортировки отходов в объеме **100%**

Снижение объема захоронения отходов **в 2 раза**

ПОКАЗАТЕЛИ ДО 2030 ГОДА

Комплексная система обращения с ТКО

Доля обработки ТКО

100%

Доля захоронения ТКО

50%

Доля утилизации отходов

50%

Экономика замкнутого цикла

Доля видов упаковки,
подлежащей утилизации

85%

Индекс использования ВР
и сырья из отходов
в отраслях экономики

42%

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПО УТИЛИЗАЦИИ ОИТ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ

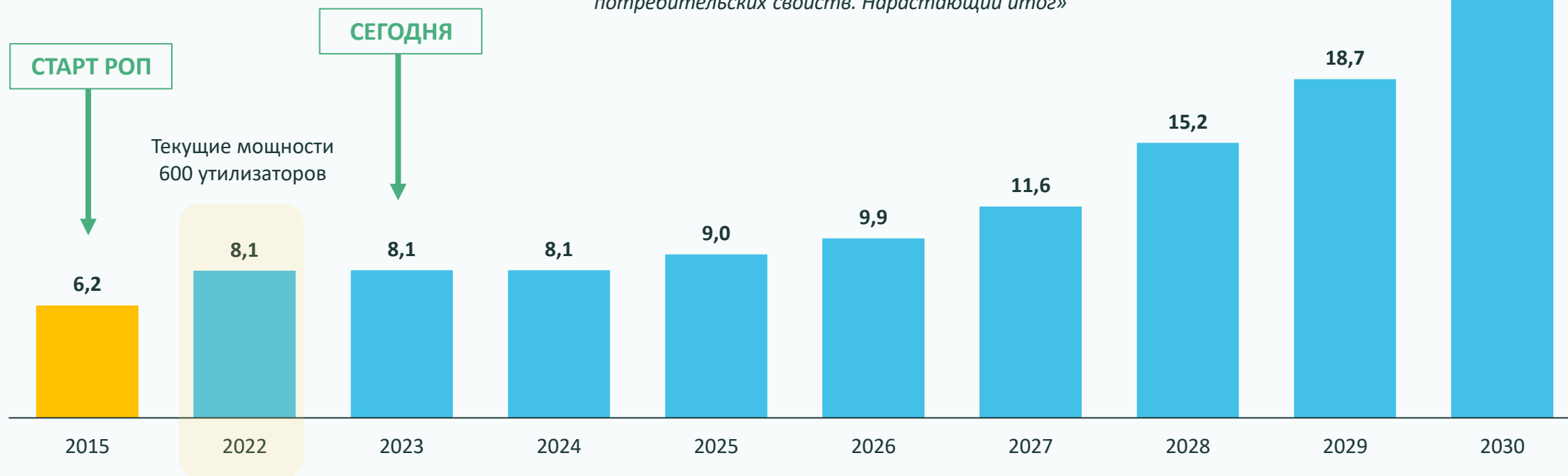
Экономика замкнутого цикла

25,7 млн тонн мощностей
утилизации ОИТ в 2030 году

Результат

ФП «Экономка замкнутого цикла»:

«1.9 Обеспечено создание инфраструктуры утилизации ОИТ, необходимой для выполнения 100% норматива утилизации товаров и упаковки, подлежащих утилизации после утраты потребительских свойств. Нарастающий итог»



С 2030 года запрещено захоранивать вторичные ресурсы, создавать полигоны для ОИТ незаконно.

ДЕФИЦИТ МОЩНОСТЕЙ УТИЛИЗАЦИИ ОИТ

для переработки 100% ОИТ (в тыс. тонн)



Полимеры

5 740



Стекло

3 664



Бумага

2 141



Комбинированная
упаковка

213



РТИ

758



Масла

1 850



Зеркала

44



Текстиль

850



Дерево

800



Батарейки

79



Электролом

1 421



Фильтры автомобильные

40

Σ ИТОГО (млн т.):
17,6

РАЗНИЦА В ФИНАНСИРОВАНИИ ОТРАСЛЕЙ

КРЕДИТНЫЕ
ПРОДУКТЫ

ВОЗВРАТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

основа
инвестпроектов

КРЕДИТНЫЕ
ПРОДУКТЫ

ГОС.
ПОДДЕРЖКА

ТКО

Обеспечено
тарифом на услугу
регионального
оператора

ОИТ

Должно быть
обеспечено
экологическим сбором
Без РОП нет гарантий
возврата денежных
средств

РАСШИРЕННАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ

РОП

Механизм экономического регулирования, согласно которому производители и импортеры товаров, упаковки обязаны обеспечить их утилизацию после использования и утраты ими потребительских свойств

Способы реализации РОП

- Путем создания инфраструктуры по утилизации отходов и утилизации
- Путем заключения договоров с утилизаторами, представления отчетности и актов утилизации
- Путем уплаты экологического сбора

Цели РОП

- Минимизация образования отходов от использования товаров
- Максимальное вовлечение отходов от использования товаров во вторичный оборот
- Финансирование расходов по сбору, транспортированию, обработке и утилизации за счет средств производителей и импортёров товаров, а не за счёт тарифов населения

1 НОРМАТИВЫ УТИЛИЗАЦИИ УПАКОВКИ

Норматив утилизации для упаковки: с 2025 года - 55% производимой упаковки, с 2026 – 75%, с 2027 – наступает 100% ответственность

2 МОМЕНТ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Обязанность по обеспечению утилизации отходов возникает:

- для производителей:
 - со дня отгрузки продукции
 - со дня оплаты или частичной оплаты в счет будущих поставок продукции
 - со дня списания бракованного товара
- для членов ЕАЭС:
 - со дня принятия продукции к учету
- для не членов ЕАЭС:
 - уплата экологического сбора
 - уведомление о самостоятельной утилизации с приложением банковской гарантии на сумму экологического сбора или договора поручительства (*типовая форма договора поручительства будет утверждена приказом Минприроды России*)

3 ИСПОЛНЕНИЕ РОП АССОЦИАЦИЯМИ

Исключено

4 РЕЕСТР УТИЛИЗАТОРОВ

Вводится реестр утилизаторов, в который могут попасть только верифицированные утилизаторы с реальным оборудованием

Выполнить ответственность в рамках РОП возможно будет исключительно через организации, содержащиеся в реестре

При включении утилизатора в реестр предусматривается проверка мощностей.

Без такой проверки включение в реестр невозможно.

5 СТАВКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СБОРА

Ставки экологического сбора будут формироваться на основании специально разработанной методики.

В методике будут учтены затраты на сбор, транспортирование, обработку и утилизацию изделий, а также экологических коэффициентов.

Устанавливаемые ставки будут дифференцированы и обоснованы.

6 КОНВЕРТЕР РОП

Предусмотрено утверждение специального перечня отходов и продукции.

На основании перечня можно четко определить из какого товара или упаковки по ОКПД получается конкретная отходная позиция по ФККО и из какого конкретного отхода по ФККО получается новая продукция по ОКПД.

Отчетность о выполнении нормативов утилизации сдается в отношении товаров, произведенных в предыдущем году. Срок сдачи отчетности – ежегодно до 15 апреля.

Любое взаимодействие субъектов РОП и контролирующего органа будет осуществляться только через ЕФГИС УОИТ, отчетность будет сдаваться только в электронном виде.

Для подтверждения достоверности заявленных объемов производства товаров предусматривается информационное взаимодействие с иными ГИС. Например, верифицировать количество произведенных шин возможно через систему маркировки «Честный знак». Будут подключены и иные системы (ГИС «Промышленность», система ФТС России, АИС «Налог», ГИС «Меркурий», система маркировки «Честный знак»).

ПЕРЕЧЕНЬ ТОВАРОВ, ВХОДЯЩИХ В СИСТЕМУ РОП

Товары	Упаковка
Текстильные изделия	Стальная упаковка
Изделия из бумаги и картона	Алюминиевая упаковка
Смазочные масла и фильтры для двигателей	Полимерная упаковка
Резинотехнические изделия	Комбинированная упаковка
Пластмассовые изделия	Упаковка из бумаги и картона
Стекло и изделия из стекла	Стеклянная упаковка
Зеркала	Деревянная упаковка
Электроника, электротехника, ручные инструменты	Текстильная упаковка
Батареи, аккумуляторы, осветительное оборудование	
Нефтепродукты	
Шины и покрышки	

МЕТОДИКА РАСЧЕТА СТАВОК ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СБОРА

Базовая ставка
экологического сбора

× (1 +

Повышающий
коэффициент

КАПИТАЛЬНЫЕ + ОПЕРАЦИОННЫЕ



Сбор/накопление



Транспортирование



Обработка



Утилизация

Применяется в случае наличия критериев:



Извлекаемость



Технологичность









Цикличность



Потребность

ПРИМЕРЫ УСТАНОВЛЕНИЯ ПОВЫШАЮЩИХ КОЭФФИЦИЕНТОВ

		Извлекаемость	Перерабатываемость	Цикличность	Потребность	ИТОГ
Бутылка ПЭТФ прозрачная		0	0	0	0	0
Бутылка ПЭТФ цветная		0	0	0	1	1
Упаковка яичная бумажная		0	0	0	0	0
Упаковка яичная из полистирола		1	1	1	1	4
Дой-пак из мономатериала		0	0	0	0	0
Дой-пак из комбинированных материалов		0	0	1	1	2

ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ

перечень новых нормативных актов по РОП

- Методика расчета ставок сбора экологического сбора
- Обновленный перечень товаров и упаковки РОП и нормативы утилизации
- Конвертер, определяющий переход товаров в отход и впоследствии в товар (продукт утилизации)
- Порядок верификации утилизаторов для включения в реестр
- Порядок предоставления отчетности утилизаторами
- Форма типового договора поручительства между импортером и утилизатором
- Порядок взимания экологического сбора
- О проведении эксперимента нового регулирования для импортеров
- Форма акта утилизации

Для реализации норм
закона потребуется

20 подзаконных актов

принять 9 новых
изменить 5 действующих
отменить 6

Сроки вступления в силу положений Реформы РОП

Федеральный закон вступает в силу **с 1 января 2024 года**, за исключением отдельных положений.

С 1 сентября 2024 года вступают в силу новые требования при лицензировании деятельности по утилизации отходов I - IV классов опасности (сведения об оборудовании и производимых товарах указываются в реестре лицензий).

С 1 сентября 2024 года Правительство РФ сможет установить перечень видов продукции (товаров), производство которых осуществляется с обязательным использованием определенной доли вторичного сырья

За период с 1 января по 31 декабря 2023 года отчетность производителей и импортеров, расчет и уплата экосбора, представляются и осуществляются **до 15 апреля 2024 года** в соответствии с действующими сейчас правилами (без учета реформы РОП).

С 1 января 2024 года до 1 января 2026 года Правительство РФ вправе провести эксперимент в отношении импортеров товаров по апробации новых правил по уплате экологического сбора и формированию отчетности.

С 1 января до 31 декабря 2025 года для упаковки устанавливается норматив утилизации в размере 55 %

До 15 апреля 2025 года - первое предоставление отчетности и уплата экосбора по новым правилам (с учетом реформы)

С 1 января до 31 декабря 2026 года для упаковки устанавливается норматив утилизации в размере 75 %

С 1 января 2026 года вступают в силу новые правила в отношении импортеров товаров по уплате экологического сбора и формированию отчетности.

С 1 января 2027 года для упаковки устанавливается полная ответственность (100% норматив утилизации)

2024

2025

2026

2027



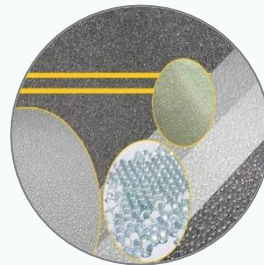
Понижающий коэффициент

Производитель товара платит меньше, если использует вторичное сырье



Перечень товаров из вторсырья

К производителям будут применяться меры поддержки государства



Государственные закупки товаров из вторсырья

Заказчики будут устанавливать долю примененного вторсырья в описании предмета закупки

