

РАСШИРЕННАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ И ИМПОРТЕРОВ:

КЛЮЧЕВЫЕ МОМЕНТЫ

Как могут сегодня реализовать расширенную ответственность производители и импортеры товаров и упаковки? Что в очередной раз изменилось в законодательстве, касающемся этого механизма? Дадим ответы в статье.

С. Х. Торосян, юрист адвокатского бюро «Жаров Групп»

ЧТО ТАКОЕ РАСШИРЕННАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ

На данный момент в законодательстве не существует термина «расширенная ответственность производителя» (РОП). В мировой практике РОП – это экономический механизм, который обязывает производителей и импортеров утилизировать продукцию после утраты ею потребительских свойств.

В России РОП была введена в Федеральном законе от 24.06.1998 № 89-ФЗ¹ в конце 2014 г. как один из механизмов, который должен был снизить количество отходов и заставить производителей задуматься о судьбе их товара после окончания срока его эксплуатации. Механизм РОП внедрен в Российской Федерации с 2015 г. Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ².

Цель РОП – создание эффективной системы возврата вторичных материальных ресурсов в хозяйственный оборот в рамках перехода к циклической экономике. Это в свою очередь соответствует принципам государственной политики по обеспечению конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду, ее сохранение для будущих поколений и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов.

Так, производители и импортеры обязаны:

- выполнять норматив утилизации (утилизировать товары и упаковку);
- представлять отчетность об утилизации по определенным формам;
- в случае невыполнения нормативов утилизации уплачивать экологический сбор.

ТАБЛИЦА 1. СЦЕНАРИИ ДЛЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ

Что производится?	Есть ли товар/упаковка в Перечне?	Кому реализуется?	Распространяется ли ответственность?
Товар без упаковки	Есть	Конечному потребителю в России	Да
		Вывозится из России	Нет
	Отсутствует	Неважно	Нет
Упаковка без товара	Есть	Конечному потребителю	Да
		Другим производителям для упаковки их продукции	Нет
		Вывозится из России	Нет
	Отсутствует	Неважно	Нет
Товар с упаковкой	Товара и упаковки нет в Перечне	Неважно	Нет
	Товар есть в Перечне, упаковки – нет	Конечному потребителю в России	Только в части товара
		Вывозится из России	Нет
	Упаковка есть в Перечне, товара – нет	Конечному потребителю в России	Только в части упаковки
		Вывозится из России	Нет
	И товар, и упаковка есть в Перечне	Конечному потребителю в России	Да
Вывозится из России		Нет	
Многооборотная упаковка	Есть	Реализуется в России	Да*
		Вывозится из России	Нет
	Отсутствует	Неважно	Нет

* За многооборотную упаковку отчитывается и платит экосбор только производитель, независимо от того, сколько раз данная упаковка будет использоваться другими лицами.

КАК ОПРЕДЕЛИТЬ, РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ ЛИ НА ВАС РОП

В первую очередь необходимо обратиться к Перечню товаров и упаковки, которые подлежат утилизации (далее – Перечень). На 2022 год

действует Перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 31.12.2020 № 3721-р³. Далее может быть несколько сценариев (**табл. 1 ▶ стр. 41, 2 ▶ стр. 42**).

РОП для производителей и импортеров товаров и упаковки наступает с момента **первичной реализации**.

КАК ВЫБРАТЬ КОМПАНИЮ-УТИЛИЗАТОРА

1. Проверка наличия лицензии в случае передачи на утилизацию отходов I–IV классов опасности.

Проверьте наличие лицензии у компании по реестру Росприроднадзора через портал Госуслуг, введя ИНН, ОГРН или название организации.

Затем необходимо проверить перечень отходов, которые указаны в лицензии, установить, что тот отход, который планируется передать на утилизацию, указан в лицензии, а также что в качестве разрешенного вида деятельности по данному отходу указана утилизация, а не, например, только обезвреживание.

Способы исполнения РОП:

- самостоятельная утилизация на собственных объектах;
- заключение договоров со сторонними организациями, имеющими соответствующие объекты для утилизации;
- заключение договора с Российским экологическим оператором (РЭО) или ассоциациями производителей, импортеров товаров.

ТАБЛИЦА 2. СЦЕНАРИИ ДЛЯ ИМПОРТЕРОВ

Что импортируется?	Есть ли товар/упаковка в Перечне?	Кому реализуется?	Распространяется ли ответственность?
Товар без упаковки	Есть	Конечному потребителю в России	Да
		Вывозится из России	Нет
	Отсутствует	Неважно	Нет
Упаковка без товара	Есть	Конечному потребителю	Да
		Вывозится из России	Нет
	Отсутствует	Неважно	Нет
Товар с упаковкой	Товара и упаковки нет в Перечне	Неважно	Нет
	Товар есть в Перечне, упаковки – нет	Конечному потребителю в России	Только в части товара
		Вывозится из России	Нет
	Упаковка есть в Перечне, товара – нет	Конечному потребителю в России	Только в части упаковки
		Вывозится из России	Нет
	И товар, и упаковка есть в Перечне	Конечному потребителю в России	Да
Вывозится из России		Нет	
Многооборотная упаковка	Есть	Реализуется в России	Да*
		Вывозится из России	Нет
	Отсутствует	Неважно	Нет

* За многооборотную упаковку отчитывается и платит экосбор только производитель независимо от того, сколько раз данная упаковка будет использоваться другими лицами.

2. Запрос договора на утилизацию и акта утилизации.

Необходимо узнать, выдает ли выбранная компания такие документы. Их наличие подтвердит передачу вами отходов от использования товаров и упаковки данному лицу.

3. Запрос иных документов, подтверждающих, что переданные отходы утилизированы.

После передачи отходов утилизатору в конце соответствующих отчетных периодов рекомендуем запросить у компании-утилизатора:

- сводные данные учета в области обращения с отходами;
- отчетность № 2-ТП (отходы).

Данные документы позволят убедиться, что переданные отходы действительно утилизированы.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В ОБЛАСТИ РОП

Предусмотрена административная ответственность:

- **Статья 8.5.1 КоАП РФ**⁴. Нарушение порядка представления отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год.

- **Статья 8.41.1 КоАП РФ**. Неуплата в установленные сроки сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров.

Обратите внимание, что санкции ч. 2 ст. 8.5.1 предусматривают двукратный размер сбора по каждой группе товаров/упаковки, а санкции по ст. 8.41.1 – трехкратный размер неуплаченной суммы сбора по каждой группе товаров (упаковки).

Кроме того, необходимо будет уплатить сам экологический сбор по каждой группе товаров или упаковки.

Обратите внимание!

Согласно п. 8 Правил в случае направления документов посредством почтового отправления датой приема отчетности считается не дата отправки, а дата уведомления о вручении.

Также согласно п. 19 Правил при проверке отчетности Росприроднадзор вправе запрашивать необходимую информацию как у федеральных органов исполнительной власти, так и у утилизаторов, с которыми производитель или импортер заключил договор на утилизацию отходов.

проект приказа Росприроднадзора «Об утверждении формы акта утилизации отходов от использования товаров». Существенных изменений в новой форме акта нет. Обращаем внимание, что проект не утвержден.

Также разработан проект постановления Правительства РФ «Об утверждении перечней товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, и нормативов утилизации отходов от использования товаров». Проектом планируется утвердить дополненный перечень на 2023–2025 гг. Будут включены новые позиции в группах 1, 2, 5, 11, 17, 19–22, 27, 29, 31, 35–39, а также групп товаров 41–57. Этот проект на данный момент также не утвержден. ♻️

НОВОВВЕДЕНИЯ В 2022 ГОДУ

1. Перечень товаров и упаковки за 2021 г.³ (40 групп товаров + 10 групп упаковки). Данный Перечень продлен до 1 сентября 2022 г.⁵

С 2022 г. при предоставлении отчетности за 2021 г. применяются новые перечни.

Так, исключены из Перечня:

- деревянные изделия – окна и двери (раньше – группа 8);
- изделия пластмассовые строительные – материалы для покрытия стен, пола, санитарно-технические изделия (группа 22);
- блоки дверные и оконные, пороги для дверей, ставни, жалюзи и аналогичные изделия пластмассовые (группа 23);
- стекло листовое гнутое и обработанное (группа 25);
- изделия из стекла изолирующие многослойные (группа 27).

Расширена группа 16 «Нефтепродукты». Изменена группа 43 «Полимерная упаковка»: из нее исключена упаковка из поливинилхлорида, теперь это отдельная группа 44.

Также добавлена группа 45 «Упаковка из комбинированных материалов» – упаковка из бумаги и картона в сочетании с другими материалами: алюминий, жель, пластмасса.

2. Норматив утилизации отходов на 2021 и 2022 гг.⁶ Нормативы на 2022 г. останутся на том же уровне, что и в 2021 г. (распоряжение Правительства РФ от 29.12.2021 № 3961-р⁷).

3. Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2529⁸ продлило действие Правил предоставления отчетности о выполнении нормативов утилизации⁹ (далее – Правила) до 1 сентября 2027 г.

4. Акт утилизации, утвержденный в июне 2021 г. приказом Росприроднадзора¹⁰, утратил силу с 1 января 2022 г. **Планируется утвердить новую форму данного акта.** Опубликован



Документы

1. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
2. Федеральный закон от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об отходах производства и потребления”, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».
3. Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2020 № 3721-р «Об утверждении перечней товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств».
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
5. Распоряжение Правительства РФ от 25.11.2020 № 3324-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 3721-р».
6. Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2020 N 3722-р «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2021 и 2022 годы».
7. Распоряжение Правительства РФ от 29.12.2021 № 3961-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 31.12.2020 № 3722-р».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2529 «О внесении изменения в пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2010».
9. Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 № 2010 «Об утверждении Правил представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров».
10. Приказ Росприроднадзора от 30.04.2021 № 236 «Об утверждении формы акта утилизации отходов от использования товаров».