

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и статью 8 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3994; 2016, № 1, ст. 24; 2018, № 1, ст. 87; 2019, № 30, ст. 4127; № 52, ст. 7768) следующие изменения:

1) в пункте 1 статьи 3:

а) дополнить новым абзацем седьмым следующего содержания:

"формирование системы обращения с отходами, максимально ориентированной на их утилизацию и снижение объемов захоронения отходов;"

б) абзацы седьмой и восьмой считать соответственно абзацами восьмым и девятым;

2) в статье 5:

а) абзац двадцать второй признать утратившим силу;

б) абзац двадцать третий изложить в следующей редакции:

"установление методики расчета ставок сбора для товаров, упаковки, уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, производителями упаковки, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров (далее - экологический сбор);

в) дополнить абзацем двадцать четвертым следующего содержания:

"установление базовых ставок экологического сбора;"

г) абзац двадцать четвертый считать абзацем двадцать пятым;

д) абзац двадцать пятый считать абзацем двадцать шестым и изложить его в следующей редакции:

"установление порядка расходования средств экологического сбора;"

е) абзацы двадцать шестой и двадцать седьмой считать соответственно абзацами двадцать седьмым и двадцать восьмым;

ж) абзац двадцать восьмой считать абзацем двадцать девятым и в нем слово "модернизации" заменить словом "развития";

з) дополнить абзацами тридцатым - тридцать третьим следующего содержания:

"установление целевых показателей по утилизации отходов от использования товаров по отдельным группам товаров, упаковки;

установление порядка ведения реестра производителей товаров, импортеров товаров, производителей упаковки, реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров, в единой федеральной государственной информационной системе учета отходов от использования товаров, в том числе объема и состава вносимых в указанные реестры сведений, размещаемых в таких реестрах документов, требований к формату таких документов в электронной форме, порядка идентификации таких сведений, документов, порядка и формы представления в такие реестры сведений и размещения в них документов, порядка и формы предоставления сведений из таких реестров, размера платы за предоставление указанных сведений, случаев бесплатного предоставления указанных сведений;

установление перечня видов продукции (товаров), работ, производство, выполнение которых допускается только с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе, для получения мер экономического стимулирования;

устанавливает критерии, характеризующие пригодность (годность) к утилизации материалов, используемых для производства продукции (товаров), а также продукции (товаров), производство и использование которых не допускается, в случае, если в результате производства или потребления такой продукции образуются неперерабатываемые или трудноперерабатываемые отходы;

и) абзацы двадцать девятый - шестьдесят седьмой считать соответственно абзацами тридцать четвертым - семьдесят вторым;

3) статью 21 дополнить абзацем следующего содержания:

"обеспечение производителями и импортерами товаров, в том числе товаров в упаковке, производителями упаковки утилизации отходов от использования товаров;"

4) абзац первый пункта 3 статьи 24 изложить в следующей редакции:

"3. При производстве упаковки, товаров, после утраты потребительских свойств которыми образуются отходы, которые

представлены биоразлагаемыми материалами и перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, а также при производстве упаковки, товаров с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе и перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, могут применяться следующие меры экономического стимулирования:";

5) статьи 24.2 - 24.5 изложить в следующей редакции:

"Статья 24.2. Регулирование в области обращения с отходами от использования товаров

1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство товаров, в том числе товаров в упаковке, на территории Российской Федерации (далее - производители товаров), юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие ввоз товаров, в том числе товаров в упаковке, из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, или ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза (далее - импортеры товаров), обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования товаров, в том числе товаров в упаковке. Обязанность обеспечения утилизации отходов, образовавшихся после утраты упаковкой товаров полностью или частично своих

потребительских свойств, возлагается на производителей, импортеров товаров в этой упаковке, за исключением случая, предусмотренного пунктом 2 настоящей статьи.

2. Утилизацию отходов от использования упаковки, которая произведена на территории Российской Федерации, не является потребительской упаковкой и предназначена для помещения в нее товара в месте его продажи, в том числе дистанционным способом, и (или) для последующего транспортирования товара с целью защиты его от повреждений при перемещении, обеспечивают юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство такой упаковки (далее - производители упаковки).

3. Производители товаров, импортеры товаров обеспечивают утилизацию отходов от использования товаров в соответствии с нормативами утилизации, установленными Правительством Российской Федерации. Производители товаров, импортеры товаров, производители упаковки обеспечивают утилизацию отходов от использования товаров в отношении всей массы упаковки, в том числе потребительской упаковки, произведенной на территории Российской Федерации, ввезенных из третьих стран или государств - членов Евразийского экономического союза.

4. Нормативы утилизации для товаров, включенных в перечень, предусмотренный пунктом 5 настоящей статьи, устанавливаются в процентах от общей массы товаров или общего количества единиц товаров (в зависимости от вида товара), произведенных на территории Российской Федерации, ввезенных из государств - членов Евразийского экономического союза, выпущенных таможенным органом для внутреннего потребления, и ежегодно увеличиваются не менее чем на десять процентов по сравнению с размером, установленным в предшествующем году, но не более чем до ста процентов.

5. Перечень товаров, упаковки, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, устанавливается Правительством Российской Федерации.

6. Производители товаров, импортеры товаров, производители упаковки не обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования товаров, упаковки, которые вывозятся из Российской Федерации.

7. Не допускается реализация на территории Российской Федерации товаров, в том числе товаров в упаковке, упаковки, включенных в перечень, предусмотренный пунктом 5 настоящей статьи, и произведенных на территории Российской Федерации или ввезенных на территорию Российской Федерации производителями товаров,

импортерами товаров, производителями упаковки в случае, если сведения о таких производителях, импортерах не внесены в реестр производителей товаров, импортеров товаров, производителей упаковки.

8. Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, российский экологический оператор вправе заключать договоры с юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющим деятельность по утилизации отходов от использования товаров и включенным в реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров.

9. В целях определения необходимого уровня утилизации отходов от использования товаров, оценки эффективности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по организации утилизации таких отходов Правительство Российской Федерации устанавливает целевые показатели по утилизации отходов от использования товаров по отдельным группам товаров, упаковки товаров.

Статья 24.3. Требования к обеспечению производителями товаров, импортерами товаров, производителями упаковки утилизации отходов от использования товаров

1. Обязанность обеспечивать утилизацию отходов от использования товаров, в том числе товаров в упаковке, указанной в пункте 2 статьи 24.2 настоящего Федерального закона упаковки возникает у производителей товаров, производителей упаковки со дня постановки таких товаров, упаковки на бухгалтерский учет.

2. Обязанность обеспечивать утилизацию отходов от использования товаров, в том числе товаров в упаковке, возникает у импортера товаров:

для товаров и упаковки товаров, ввезенных из государств - членов Евразийского экономического союза, со дня принятия их на учет;

для товаров и упаковки товаров, ввезенных из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, со дня их выпуска таможенным органом для внутреннего потребления.

3. Производители товаров, импортеры товаров, производители упаковки обеспечивают утилизацию отходов от использования товаров самостоятельно путем создания собственной инфраструктуры по сбору, накоплению, обработке и утилизации отходов от использования товаров или путем заключения договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность по

утилизации отходов от использования товаров и включенным в реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров.

4. Утилизация отходов от использования товаров за счет утилизации иных отходов от использования товаров, в том числе включенных в одну группу, в целях самостоятельного выполнения производителями товаров, импортерами товаров, производителями упаковки обязанности по утилизации отходов от использования товаров не допускается.

5. Обязанность обеспечить утилизацию отходов от использования товаров считается выполненной в случае утилизации таких отходов путем их использования для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, извлечения полезных компонентов для их повторного применения. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственное регулирование в области охраны окружающей среды, может установить способы утилизации отходов от использования товаров, при осуществлении которых признается самостоятельное выполнение производителями товаров, импортерами товаров, производителями упаковки обязанности по утилизации отходов от использования товаров применительно к отдельным видам отходов от использования товаров, групп отходов от использования товаров.

6. Производители товаров, импортеры товаров, производители упаковки, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, уплачивают экологический сбор в размерах и в порядке, которые установлены статьей 24.4 настоящего Федерального закона.

7. Обязанность производителя товаров, импортера товаров, производителя упаковки по обеспечению утилизации отходов от использования товаров может быть исполнена на территории Российской Федерации вне зависимости от того, в каком субъекте Российской Федерации осуществляется деятельность данных производителей, импортера товаров.

8. Обязанность производителя товаров, импортера товаров, производителя упаковки по обеспечению утилизации отходов от использования товаров считается исполненной:

1) со дня подтверждения федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования выполнения указанной обязанности или по истечении 90 дней со дня формирования в системе учета отходов от использования товаров отчетности о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, если в течение указанного

срока федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, не принято ни одного из решений, предусмотренных пунктом 2 статьи 24.5-1 настоящего Федерального закона;

2) со дня уплаты экологического сбора в размере, подлежащим уплате в соответствии с настоящим Федеральным законом.

9. При ввозе товаров, в том числе товаров в упаковке, из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, импортер товара обязан уплатить экологический сбор в размерах и в порядке, которые установлены статьей 24.4 настоящего Федерального закона, до выпуска товаров в обращение для внутреннего потребления либо представить до указанного срока в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере природопользования, уведомление о намерении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров с приложением банковской гарантии на сумму в размере экологического сбора и договора поручительства, заключенного с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность по утилизации отходов от использования товаров и включенным в реестр

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров.

10. Обеспечение самостоятельной утилизации подтверждается:

1) договорами, предусмотренными пунктом 3 настоящей статьи, - в случае, если выполнение утилизации обеспечивается путем заключения договоров с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность по утилизации отходов от использования товаров и включенным в реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров;

2) актами утилизации отходов от использования товаров по форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, в случае если выполнение утилизации обеспечивается с использованием собственной инфраструктуры по сбору, накоплению, обработке и утилизации отходов от использования товаров.

11. Не может признаваться выполненной самостоятельная утилизация отходов от использования товаров в случае, если:

1) указанный в подпункте 1 пункте 10 настоящей статьи договор заключен с лицом, сведения о котором не внесены в реестр юридических

лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров;

2) сведения о лице, представившим указанный в подпункте 2 пункта 10 настоящей статьи акт, не внесены в реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров;

3) из предусмотренных пунктом 10 настоящей статьи договора, акта следует, что утилизация осуществлена с нарушением требований, предусмотренных пунктами 4 и 5 настоящей статьи;

4) указанные в предусмотренном подпунктом 2 пункта 10 настоящей статьи акте масса товаров или количество единиц товаров (в зависимости от вида товара), масса упаковки, в отношении которых осуществлялась утилизация, не может быть утилизировано юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, которым предоставлен акт, в том числе с учетом договоров заключенных указанными лицами с иными производителями товаров, импортерами товаров, производителями упаковки, иными лицами и предельной мощности, принадлежащего указанным лицам оборудования и (или) специализированных установок для утилизации отходов от использования товаров, производственного цикла;

5) предусмотренный подпунктом 1 пункта 10 настоящей статьи договор расторгнут или одна из сторон договора отказалась от его исполнения и обязательства по договору не выполнены.

12. При перевыполнении производителем, импортером товаров, производителем упаковки в предыдущем календарном году нормативов утилизации или массы утилизации произведенной, ввезенной упаковки такие нормативы, масса подлежащий утилизации упаковки в текущем календарном году уменьшаются на разницу между фактическими показателями утилизации отходов от использования товаров и соответственно установленными нормативами утилизации, массой произведенной, ввезенной упаковки.

13. В случае, если товар, упаковка произведены на территории Российской Федерации из вторичного сырья, к нормативу утилизации, к массе произведенной упаковки, отходы от использования которой подлежат утилизации, применяется понижающий коэффициент. Размер понижающего коэффициента и порядок подтверждения производства товаров, упаковки с использованием вторичного сырья устанавливаются Правительством Российской Федерации.

14. Положения пунктов 12 и 13 настоящей статьи не распространяются на производителей товаров, импортеров товаров,

производителей упаковки, которые осуществляют уплату экологического сбора в соответствии со статьей 24.4 настоящего Федерального закона и не осуществляют частичное самостоятельное выполнение обязанности утилизации отходов от использования товаров.

15. Типовая форма договора поручительства, заключаемого при ввозе товаров, в том числе товаров в упаковке, из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, импортером товара с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность по утилизации отходов от использования товаров и включенным в реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

Статья 24.4. Экологический сбор

1. Экологический сбор относится к неналоговым доходам федерального бюджета.

2. Экологический сбор уплачивается импортерами товаров при ввозе товаров, в том числе товаров в упаковке, из государств, являющихся членами Евразийского экономического союза, производителями товаров,

производителями упаковки по каждой группе товаров, группе упаковки согласно перечню, указанному в пункте 5 статьи 24.2 настоящего Федерального закона, в срок до 15 марта, следующего за отчетным годом.

3. Экологический сбор уплачивается импортерами товаров при ввозе товаров, в том числе товаров в упаковке, из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, до дня выпуска товаров в обращение для внутреннего потребления, за исключением случаев, если импортером товаров представлено в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере природопользования, уведомление о намерении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров с приложением документов, предусмотренных пунктом 9 статьи 24.3 настоящего Федерального закона. В случае, если импортером товара не была обеспечена самостоятельная утилизация отходов от использования товаров, он уплачивает экологический сбор в срок, установленный пунктом 2 настоящей статьи.

4. В случае поступления от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере природопользования, уведомления, предусмотренного пунктами 6 и 7 статьи 24.5-1 настоящего Федерального закона, производитель товара,

импортер товара, производитель упаковки обязаны уплатить экологический сбор в срок не позднее 30 дней со дня направления указанного уведомления.

5. В отношении упаковки экологический сбор уплачивается производителями товаров, импортерами товаров в этой упаковке, а в отношении упаковки, предусмотренной пунктом 2 статьи 24.2 настоящего Федерального закона, производителями упаковки.

6. Экологический сбор для товаров в упаковке, не являющихся готовыми к употреблению изделиями, уплачивается только в отношении самой упаковки.

7. Экологический сбор не уплачивается в отношении количества товаров, в том числе товаров в упаковке, которые вывозятся из Российской Федерации.

В случае, если товары, в том числе товары в упаковке, упаковка были вывезены из Российской Федерации за пределами отчетного периода, за который был уплачен экологический сбор, сумма уплаченного производителем товаров, импортером товаров, производителем упаковки экологического сбора уменьшается в следующем отчетном периоде пропорционально количеству вывезенных товаров, упаковки.

8. С целью снижения негативного воздействия на окружающую среду и стимулирования перехода к экономике замкнутого цикла ставки экологического сбора дифференцируются в зависимости от степени негативного воздействия отходов от использования товаров на окружающую среду, сложности извлечения для дальнейшей утилизации и возможности вовлечения таких отходов во вторичный оборот.

9. Ставка экологического сбора определяется путем умножения базовой ставки экологического сбора на коэффициент, учитывающий экологические характеристики товара, упаковки товара.

10. Базовая ставка экологического сбора формируется на основании методики расчёта ставок экологического сбора, утвержденной Правительством Российской Федерации, с учетом средних сумм затрат на сбор, транспортирование, обработку и утилизацию единичного изделия или единицы массы изделия, утратившего свои потребительские свойства, а также удельных величин затрат на создание инфраструктуры, предназначенной для этих целей.

Базовые ставки экологического сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

11. Экологический сбор в отношении товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации, рассчитывается посредством умножения ставки экологического сбора на массу товара или на количество единиц товара (в зависимости от вида товара), произведенных на территории Российской Федерации, ввезенных из государств - членов Евразийского экономического союза или выпущенных для внутреннего потребления, и на разницу между выраженными в относительных единицах установленным в соответствии с нормативом утилизации и достигнутым фактически значением массы или количества утилизированных отходов от использования товаров, умноженную на 2.

В случае, если сумма достигнутого фактически значения массы или количества утилизированных отходов от использования товаров и разницы, указанной в абзаце первом настоящей статьи, умноженной на 2, превышает 100 относительных единиц экологический сбор рассчитывается посредством умножения ставки экологического сбора на разницу между массой товара или количеством единиц товара (в зависимости от вида товара), произведенного или ввезенного товара, и достигнутым фактически значением массы или количества утилизированных отходов от использования товаров.

12. Экологический сбор в отношении упаковки, отходы от использования которой подлежат утилизации, рассчитывается посредством умножения ставки экологического сбора на разницу между общей массой произведенной или ввезенной из государств - членов Евразийского экономического союза или выпущенной для внутреннего потребления упаковки и фактическим значением массы утилизированной упаковки.

13. Случаи и особенности уплаты экологического сбора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим утилизацию отходов от использования товаров, устанавливаются статьей 24.5 настоящего Федерального закона.

14. Порядок взимания экологического сбора, в том числе порядок его исчисления, порядок осуществления проверок за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью его уплаты, порядок взыскания, зачета, возврата излишне уплаченных или излишне взысканных сумм экологического сбора, устанавливается Правительством Российской Федерации.

15. Средства в объеме поступившего в федеральный бюджет экологического сбора направляются на обеспечение утилизации отходов от использования товаров индивидуальными предпринимателями,

юридическими лицами, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров, а также на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, возведение некапитальных строений (сооружений), которые необходимы для осуществления деятельности в области обращения с отходами, их модернизацию и обустройство мест (площадок) накопления отходов.

16. Не допускается предоставление средств экологического сбора на обеспечение утилизации отходов от использования товаров индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, осуществляющим утилизацию отходов от использования товаров, не включенным в реестр юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров.

Статья 24.5. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие утилизацию отходов от использования товаров

1. Обеспечение самостоятельной утилизации отходов от использования товаров может быть подтверждено федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, только в случае осуществления утилизации отходов от использования товаров юридическими лицами,

индивидуальными предпринимателями, сведения о которых внесены в реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров, в том числе привлекаемыми на основании договора с производителем товара, импортером товара, производителем упаковки.

2. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие утилизацию отходов от использования товаров, для включения сведения о них в реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров, представляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере природопользования, информации о принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании оборудовании и (или) специализированных установок (в том числе мобильных), для утилизации указанных отходов, мощности такого оборудования и (или) специализированных установок. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере природопользования, в срок не более чем один месяц со дня представления указанной информации осуществляет проверку наличия указанных оборудования и (или) специализированных установок у

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, за исключением случаев, если указанному юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю выдана лицензия на деятельность по утилизации отходов I - IV класса и документы о наличии такого оборудования и (или) специализированных установок предоставлялись ими при получении лицензии.

3. Проверка, предусмотренная пунктом 2 настоящей статьи, проводится федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, также в случае поступления от юридического лица, индивидуального предпринимателя сведений об изменении принадлежащего им оборудования и (или) специализированных установок для утилизации отходов.

4. По результатам проверки, указанной в пункте 2 настоящей статьи, или лицензионного контроля федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, вносятся изменения в реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров, в части принадлежащего

юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю оборудования и (или) специализированных установок для утилизации отходов.

5. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, сведения о которых внесены в реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров, ежеквартально до 15 числа следующего за отчетным периодом месяца формируют в соответствии со статьей 24.5-3 настоящего Федерального закона отчетность о количестве или массе товаров, массе упаковки, отходы от использования которых утилизированы, и сведения о договорах, заключенных с производителями товаров, импортерами товаров, производителями упаковки в отчетном периоде.

6. В случае, если юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, осуществляющим утилизацию отходов от использования товаров, не обеспечена утилизация отходов от использования товаров в количестве и (или) массе товаров, массе упаковки, указанных в предусмотренных пунктом 10 статьи 24.3 настоящего Федерального закона договорах, заключенных с таким лицом, или актах, представленных таким лицом, на основании которых обязанность производителя товаров, импортера товаров, производителя

упаковки по обеспечению утилизации отходов от использования товаров считается исполненной в соответствии с подпунктом 1 пункта 8 статьи 24.3 настоящего Федерального закона, такое юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны уплатить экологический сбор в срок не более чем тридцать дней со дня направления уведомления, указанного в пункте 8 статьи 24.5-1 настоящего Федерального закона.

7. Экологический сбор, подлежащий уплате юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, осуществляющим утилизацию отходов от использования товаров, рассчитывается посредством умножения ставки экологического сбора на разницу между общим количеством и (или) массой товаров, массой упаковки, указанных в предусмотренных пунктом 10 статьи 24.3 настоящего Федерального закона договорах, заключенных с таким лицом, или актах, представленных указанным лицом, на основании которых обязанность производителя товаров, импортера товаров, производителя упаковки по обеспечению утилизации отходов от использования товаров считается исполненной в соответствии с подпунктом 1 пункта 8 статьи 24.3 настоящего Федерального закона, и фактическим значением количества или масса товаров, массы упаковки, отходы от использования которых

утилизированы указанным юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем.

При этом в целях расчета размера экологического сбора фактические значения количества или масса товаров, массы упаковки, отходы от использования которых утилизированы указанным юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, подлежат уменьшению на количество, массу товаров, массу упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации в соответствии с договорами, заключенными с лицами, не являющимися производителями товаров, импортерами товаров, производителями упаковки.

8. В случае выявления фактов, предусмотренных пунктом 6 настоящей статьи, два и более раза подряд в течение одного года, а также в случае отказа юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем от выполнения обязательств по договору поручительства, заключенному с импортером товаров в соответствии с пунктом 9 статьи 24.3 настоящего Федерального закона, сведения о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе подлежат исключению из реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров.";

б) дополнить статьями 24⁵⁻¹ - 24⁵⁻³ следующего содержания:

"Статья 24⁵⁻¹. Обеспечение соблюдения требований по утилизации отходов от использования товаров

1. Соблюдение производителями товаров, импортерами товаров, производителями упаковки обязанности утилизации отходов от использования товаров обеспечивается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, путем проверки полноты, достоверности, актуальности информации, предоставляемой указанными лицами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими утилизации отходов от использования товаров, и своевременности ее предоставления.

2. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере природопользования, в срок не более чем 90 дней со дня формирования производителем, импортером товаров, производителем упаковки в единой федеральной государственной информационной системе учета отходов от использования товаров отчетности о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров рассматривает такую отчетность, договоры и акты, подтверждающие самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, проверяет их

соответствие требованиям, предусмотренным статьями 23.2 и 23.3 настоящего Федерального закона, и принимает одно из следующих решений:

1) подтверждает отчетность о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров;

2) подтверждает отчетность о выполнении самостоятельной утилизации в количестве или массе товаров, массе упаковки иных, чем предусмотрено в отчетности;

3) отказывает в подтверждении отчетности о выполнении самостоятельной утилизации при наличии оснований, предусмотренных пунктом 11 статьи 24.3 настоящего Федерального закона.

3. Подтверждение отчетности о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров или отказ в таком подтверждении осуществляется с использованием единой федеральной государственной информационной системы учета отхода от использования товаров. В случае принятия решений, предусмотренных подпунктами 2 и 3 пункта 2 настоящей статьи, производителю товара, импортеру товара, производителю упаковки направляется уведомление с указанием причин принятого решения.

4. В случае выявления федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, нарушения сроков представления сведений и документов, подлежащих представлению в единую федеральную государственную информационную систему учета отходов от использования товаров, несоответствие этих сведений между собой или аналогичными сведениями, содержащимися в иных государственных информационных системах, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере природопользования, направляет уведомление об этом лицу, представившему такие сведения или допустившему нарушение сроков представления сведений и документов в систему.

5. В случае поступления уведомления, предусмотренного пунктом 4 настоящей статьи, производитель товара, импортер товара, производитель упаковки, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, осуществляющие утилизацию отходов от использования товаров, в срок не позднее 5 рабочих дней со дня получения этого уведомления устраняет выявленные нарушения или направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и

надзору в сфере природопользования, уведомление об их отсутствии с приложением соответствующих обоснований и документов.

6. В случае выявления факта нарушения импортером товаров обязанности, предусмотренной пунктом 9 статьи 23.3 настоящего Федерального закона, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере природопользования, направляет ему уведомление о необходимости уплаты экологического сбора или уведомление о необходимости представления в срок не позднее 10 рабочих дней со дня направления такого уведомления документов в случае намерения самостоятельной утилизации отходов от использования товаров.

7. В случае принятия решений, предусмотренных подпунктами 2 и 3 пункта 2 настоящей статьи, выявления указания неполных массы, количества единиц произведенного товара, массы упаковки, а также при выявлении нарушений срока или размера при уплате экологического сбора федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере природопользования, направляет производителю товара, импортеру товара, производителю упаковки уведомление о необходимости уплатить экологический сбор с указанием размера подлежащего уплате экологического сбора.

8. В случае выявления несоответствия количества, массы товаров, массы упаковки, в отношении отходов от использования которых в соответствии с подпунктом 1 пункта 8 статьи 24.3 настоящего Федерального закона обязанность производителя товаров, импортера товаров, производителя упаковки по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров считается исполненной, количеству, массе товаров, массе упаковки, отходы от использования которых утилизированы юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, с которым был заключен или которым был предоставлен предусмотренные пунктом 10 статьи 24.3 настоящего Федерального закона договор или акт, на основании которых указанная обязанность считается исполненной, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере природопользования, направляет юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, осуществляющему утилизацию отходов от использования товаров, уведомление о необходимости уплатить экологический сбор с указанием размера подлежащего уплате экологического сбора

9. При оценке в соответствии с пунктом 8 настоящей статьи соответствия количества единиц, массы товаров, массы упаковки, отходы

от использования которых указаны в отчетности и фактически утилизированы, учитывается количество, масса товаров, масса упаковки, отходы от использования которых утилизированы юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, все количество, массы товаров, масса упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации в соответствии с договорами, заключенными таким юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем с производителями товаров, импортерами товаров, производителями упаковки и иными лицами, предельная мощность, принадлежащего такому юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю оборудования и (или) специализированных установок для утилизации отходов от использования товаров, производственный цикл.

10. Проверка полноты, достоверности, актуальности информации, предоставляемой производителями товаров, импортерами товаров, производителями упаковки, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими утилизации отходов от использования товаров, своевременности ее предоставления осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, посредством анализа информации, содержащейся в

единой федеральной государственной информационной системе учета отходов от использования товаров, в том числе получаемой в рамках межведомственного информационного взаимодействия. В случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере природопользования, вправе запрашивать дополнительную информацию у производителей товаров, импортеров товаров, производителей упаковки, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизации отходов от использования товаров, проводить выездные проверки.

11. Производители товаров, импортеры товаров, производители упаковки, юридические лиц, индивидуальные предприниматели, осуществляющие утилизацию отходов от использования товаров, обязаны предоставить в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по надзору и контролю в сфере природопользования, информацию и документы в срок не позднее 5 рабочих дней со дня поступления запроса такого органа в соответствии с пунктом 10 настоящей статьи.

Статья 24.⁵⁻². **Единая федеральная государственная информационная система учета отходов от использования товаров**

1. Единая федеральная государственная информационная система учета отходов от использования товаров (далее в настоящей главе - система) является федеральной государственной информационной системой, которая содержит информацию о производителях товаров, импортерах товаров, производителях упаковки, об отходах от использования товаров, о юридических лицах, индивидуальных предпринимателях, осуществляющих утилизацию от использования товаров, о наличии мощностей оборудования по обеспечению утилизации отходов от использования товаров и иную предусмотренную законодательством Российской Федерации информацию.

2. Система предназначена для автоматизации процессов сбора, обработки, хранения информации в сфере обращения с отходами от использования товаров, сопоставления информации, содержащейся в реестрах, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи, и получаемой в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

3. Оператором системы является российский экологический оператор. В целях эксплуатации системы российский экологический оператор вправе привлекать учреждаемые им юридические лица.

4. Система должна обеспечивать ведение следующих реестров:

реестр производителей товаров, импортеров товаров, производителей упаковки;

реестр юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров.

5. Поставщиками информации являются российский экологический оператор, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, производители товаров, импортеры товаров, производители упаковки, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, а также юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие утилизацию отходов от использования товаров. деятельность в сфере обращения с отходами от использования товаров. Поставщики информации обеспечивают полноту, достоверность, актуальность информации и своевременность ее представления в систему.

6. Порядок ведения реестров, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи, в системе, в том числе объем и состав вносимых в указанные реестры сведений, размещаемых в таких реестрах документов,

требований к формату таких документов в электронной форме, порядок идентификации таких сведений, документов, порядок и формы представления в такие реестры сведений и размещения в них документов, порядок и формы предоставления сведений из таких реестров, размер платы за предоставление указанных сведений, случаи бесплатного предоставления указанных сведений устанавливаются Правительством Российской Федерации.

7. Доступ органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц к сведениям, содержащимся в системе, осуществляется с использованием официального сайта федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере природопользования, или российского экологического оператора в информационно-технологической сети "Интернет" (далее в целях настоящей главы - официальный сайт). Перечень сведений, доступ к которым осуществляется с использованием официального сайта, устанавливается Правительством Российской Федерации. Указанные сведения, должны быть доступны для ознакомления на официальном сайте всем заинтересованным лицам без взимания платы.

8. Федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в сфере природопользования, предоставляется доступ к информации и документам, содержащимся в системе, а также возможность внесения сведений в систему, исключения сведений из системы.

9. Информация, содержащаяся в системе, подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, а также законодательством Российской Федерации о коммерческой тайне и об иной охраняемой законом тайне.

10. Информация и документы, составляющие государственную тайну в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне, не подлежат размещению в системе.

11. Доступ внешних пользователей к системе осуществляется через единую систему идентификации и аутентификации.

12. Оператор системы несет ответственность за сохранность и доступность содержащихся в системе сведений, документов.

Статья 24.⁵⁻³. **Предоставление и внесение сведений в единую федеральную государственную информационную систему учета отходов от использования товаров, размещение документов в ней**

1. Юридические лица, индивидуальные предприниматели представляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере природопользования, сведения, документы, которые или сведения о которых подлежат внесению в реестры, предусмотренные пунктом 4 статьи 24.5-2 настоящего Федерального закона, в электронной форме, подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью, посредством единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг или иных информационных технологий взаимодействия с системой, либо через официальный сайт с использованием единой системы идентификации и аутентификации (далее - электронный сервис "личный кабинет").

2. Юридические лица, индивидуальные предприниматели вправе осуществлять предоставление сведений, формирование документов с использованием электронного сервиса "личный кабинет". При этом обеспечиваются фиксация всех фактов информационного взаимодействия, внесение сведений, формирование документов и

предварительная автоматизированная проверка документов в электронной форме в режиме реального времени.

3. Перечень документов в электронной форме, формирование, предварительная автоматизированная проверка и направление которых возможны с использованием электронного сервиса "личный кабинет", порядок использования юридическими лицами, гражданами электронного сервиса "личный кабинет" устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

4. Информационное взаимодействие федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере природопользования, с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в том числе направление им указанным органом уведомлений, предусмотренных пунктами 3, 4, 6 - 8 статьи 24.5-1 настоящего Федерального закона, осуществляется посредством электронного сервиса "личный кабинет".

5. Производители товаров, импортеры товаров в случае ввоза товаров из государств, являющихся членами Евразийского экономического союза, производители упаковки формируют с использованием электронного сервиса "личный кабинет", за

исключением случая, предусмотренного частью 9 настоящей статьи, отчетность о количестве или массе товаров (в зависимости от вида товаров) и (или) о массе упаковки, произведенных на территории Российской Федерации или ввезенных из государств - членов Евразийского экономического союза, сведения о вывезенных из Российской Федерации товарах, упаковке, а также в случае выполнения самостоятельной утилизации отходов отчетность о выполнении самостоятельной утилизации отходов. Отчетным периодом является календарный год. Указанные отчетности формируются до 15 марта, следующего за отчетным периодом.

6. Неотъемлемым приложением к отчетности о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров являются договоры и акты, указанные в пункте 10 статьи 24.3 настоящего Федерального закона.

7. Импортеры товаров формируют с использованием электронного сервиса "личный кабинет", за исключением случая, предусмотренного частью 9 настоящей статьи, отчетность о количестве (массе) товаров и (или) о массе упаковки, ввезенных из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, до дня выпуска товаров, упаковки для внутреннего потребления. В случае, если импортером товаров был

выбран самостоятельный способ утилизации отходов от использования товаров, неотъемлемым приложением к указанной отчетности являются документы, предусмотренные пунктом 9 статьи 24.3 настоящего Федерального закона. Импортёры товара формируют отчетность о выполнении самостоятельной утилизации в срок, установленный пунктом 5 настоящей статьи.

8. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, сведения о которых внесены в реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров, ежеквартально до 15 числа месяца следующего за отчетным периодом формируют с использованием электронного сервиса "личный кабинет", за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 настоящей статьи, отчетность об объеме утилизированных отходов и сведения о договорах, заключенных с производителями товаров, импортёрами товаров, производителями упаковки в отчетном периоде.

9. Производители товаров, импортёры товаров, производители упаковки, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие утилизацию отходов от использования товаров, могут представлять отчетность, документы, предусмотренные пунктами 5 - 8 настоящей статьи, путем интеграции автоматизированной

информационной системы, используемой указанными лицами, с системой в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

10. Состав сведений, включаемых в формируемую с использованием электронного сервиса "личный кабинет" отчетность, устанавливается Правительством Российской Федерации.

11. Порядок использования юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями электронного сервиса "личный кабинет" должен предусматривать возможность создания в системе сформированного для печати документа с реквизитами, в том числе с уникальным идентификационным номером и иными сведениями, а также возможность формирования в системе документа в электронной форме и размещения его в системе.

12. Верификация содержащихся в системе сведений о количестве (массе) товаров и (или) о массе упаковки, произведенной на территории Российской Федерации или ввезенной из других государств, о количестве (массе) товаров и (или) о массе упаковки, отходы от использования которых утилизированы, представленных производителями товаров, импортерами товаров, производителями упаковки, юридическими

лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров, осуществляется путем сопоставления со сведениями, содержащимися в государственных информационных системах федеральной налоговой службы, федеральной таможенной службы, государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, иными государственными информационными системами, а также с официальной статистической информацией.

13. В случае если информация, которая должна размещаться в системе, содержится в иных государственных или муниципальных информационных системах и включается в иные государственные или муниципальные информационные системы в обязательном порядке, такая информация подлежит размещению в системе в автоматизированном режиме из иных государственных или муниципальных информационных систем.

14. Порядок межведомственного информационного взаимодействия при ведении системы, в том числе состав и объем сведений, подлежащих внесению в систему в порядке такого взаимодействия, порядки и сроки их

направления и внесения в систему устанавливаются Правительством Российской Федерации.";

7) статью 29.1 дополнить пунктом 10 следующего содержания:

"10. Положения статей 24.2 - 24.5 не распространяются на производителей товаров, импортеров товаров, относящихся к оборонной продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу, продукции, используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа, а также продукции, сведения о которой составляют государственную тайну."

Статья 2

Статью 8 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации 2010, № 1, ст. 2; 2018, № 8, ст. 71; 2021, № 1, ст. 39) дополнить пунктом 11 следующего содержания:

"11. Не допускается реализация на территории Российской Федерации товаров, в том числе товаров в упаковке, упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации в соответствии с

Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", информация о производителях, импортерах которых не внесена в реестр производителей товаров, импортеров товаров, производителей упаковки в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года, за исключением статьи 2 настоящего Федерального закона.

2. Статья 2 настоящего закона вступает в силу с 1 января 2025 года.

3. Отчетность о количестве или массе товаров (в зависимости от вида товаров) и (или) о массе упаковки, произведенных на территории Российской Федерации или ввезенных из других государств, отчетность о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров за период с 1 января по 31 декабря 2022 года представляется производителями товаров, импортерами товаров, производителями упаковки до 15 марта 2023 года в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (в редакции настоящего Федерального закона).

4. Расчет суммы экологического сбора и уплата экологического сбора за отчетный период 2022 года осуществляются до 15 апреля 2022 года в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (в редакции, действовавшей до вступления в силу настоящего Федерального закона).

5. Положения пункта 11 статьи 24.4 Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (в редакции настоящего Федерального закона) применяется с 1 января 2025 года. Экологический сбор в отношении товаров, произведенных на территории Российской Федерации или ввезенных из других государств в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2024 года и отходы от использования которых подлежат утилизации, рассчитывается посредством умножения ставки экологического сбора на массу товара или на количество единиц товара (в зависимости от вида товара), произведенных на территории Российской Федерации, ввезенных из других государств, и на разницу между выраженными в относительных единицах установленным в соответствии с нормативом утилизации и достигнутым фактически значением количества утилизированных отходов от использования товаров.

6. В целях формирования реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию от использования товаров, такие юридические лица, индивидуальные предприниматели вправе начиная с 1 марта 2022 года представлять в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции контроля и надзора в сфере природопользования, документы и сведения в соответствии с пунктом 2 статьи 24.5 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (в редакции настоящего Федерального закона). В этом случае федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере природопользования, проводит проверку в соответствии с пунктом 2 статьи 24.5 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (в редакции настоящего Федерального закона).

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и статью 8 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и статью 8 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее - законопроект), разработан в целях реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 г., Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", а также Концепции совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, утвержденной заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Абрамченко от 28 декабря 2020 г. № 12888П-п11 (далее - Концепция).

Под расширенной ответственностью производителей и импортеров товаров и упаковки (далее - РОП) Концепцией определяется механизм экономического регулирования, согласно которому производители и импортеры товаров обязаны обеспечить их утилизацию после использования и утраты ими потребительских свойств.

В России механизм расширенной ответственности производителей введен в 2015 году. Вместе с тем за первые 6 лет реализация расширенной ответственности производителей не привела к существенному экономическому стимулированию развития отрасли обращения с отходами от использования товаров (далее - отходы).

До настоящего времени не внедрена система оценки результативности функционирования действующей модели расширенной ответственности производителей, отсутствует надлежащее администрирование и контроль.

Основной целью законопроекта является формирование эффективной государственной модели регулирования, направленной на максимальное возвращение вторичных материальных ресурсов в хозяйственный оборот и минимизацию объемов захоронения отходов потребления.

В связи с этим соответствующие изменения вносятся в основные принципы государственной политики в области обращения с отходами

и основные принципы экономического регулирования в области обращения с отходами (ст. 3 и 21 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон)).

В целях определения необходимого уровня утилизации отходов от использования товаров, оценки эффективности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по организации утилизации таких отходов законопроектом Правительство Российской Федерации наделяется полномочием по установлению целевых показателей по утилизации отходов от использования товаров по отдельным группам товаров, упаковки товаров.

Такие целевые показатели должны устанавливаться в целях определения уровня утилизации отходов по годам в стране в качестве "ориентира" для развития института расширенной ответственности производителей в среднесрочной и долгосрочной перспективах, а также в целях оценки эффективности института расширенной ответственности производителей в целом.

Учитывая, что главная цель института расширенной ответственности производителей - это не фискальная нагрузка, а увеличение объема утилизированных отходов, а также, что наиболее прозрачным способом, позволяющим проверить фактическое достижение производителем нормативов утилизации, является непосредственное исполнение обязательств самим производителем товаров, упаковки путем организации собственных объектов по сбору, накоплению и утилизации отходов или на основании прямого договора с утилизатором, законопроектом вносятся соответствующие изменения в части ограничения способов выполнения расширенной ответственности производителей.

В настоящее время обязанность в рамках системы РОП возникает у производителей и импортеров с момента первичной реализации товаров и упаковки товаров.

Данная ситуация препятствует выявлению субъектов РОП, в связи с чем законопроектом предусматривается изменение момента возникновения обязанности по выполнению нормативов утилизации производителями товаров и импортерами товаров не с момента первичной реализации товаров и упаковки товаров, а для производителей товаров - со дня их постановки на бухгалтерский учет, для импортеров товаров - со дня их выпуска для внутреннего потребления (для ввезенных из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза) и со дня принятия их на учет (для ввезенных из государств – членов Евразийского экономического союза).

В целях решения указанной проблемы, законопроектом также устанавливается с 1 января 2025 года запрет на реализацию товаров, упаковки, сведения о производителях, импортерах которых не внесены в реестр производителей товаров, импортеров товаров, производителей упаковки.

Учитывая многообразие видов товаров, упаковки, различные технологии их производства и утилизации, в целях безусловного исполнения обязанности по утилизации соответствующих отходов законопроектом устанавливается обязанность обеспечить утилизацию отходов от использования товаров, упаковки без возможности зачета исполнения обязанности по утилизации за счет других видов отходов. При этом предусматривается, что обязанность обеспечить утилизацию считается выполненной только в случае утилизации отходов путем их использования для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, извлечения полезных компонентов для их повторного применения.

Также вводится механизм определения (подтверждения) факта самостоятельного выполнения обязанности по утилизации отходов.

В настоящее время такая обязанность считается исполненной со дня направления отчетности. Однако, Росприроднадзор по результатам проверки представленной отчетности нередко выявляет неполноту и некорректность заполнения отчетности, недостоверность указанных в ней сведений.

В этой связи законопроектом предлагается установить, что обязанность считается исполненной со дня подтверждения Росприроднадзором ее выполнения или по истечении 90 дней со дня представления отчетности, если в течение указанного срока, Росприроднадзором не приняты соответствующие решения. При этом законопроектом определяются случаи, при которых самостоятельная утилизация отходов не может признаваться выполненной.

В целях подтверждения фактической утилизации важно предусмотреть и механизм верификации лиц, осуществляющих утилизацию отходов. Для этого законопроектом предусмотрено, что в целях обеспечения утилизации отходов от использования товаров производители и импортеры могут заключить договор с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность по утилизации отходов от использования товаров и включенным в реестр лиц, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров.

Законопроектом регламентирован порядок внесения сведений о лицах, осуществляющих утилизацию отходов, в указанный реестр, в том числе в части проверки наличия у них соответствующих мощностей по утилизации отходов.

В целях исключения практики заключения "липовых" договоров на утилизацию отходов от использования товаров, законопроектом предусмотрено предоставление лицами, осуществляющими такую утилизацию, сведений о заключенных договорах на утилизацию, об объеме утилизированных отходов. При выявлении недостоверной информации обязанность уплатить экологический сбор в отношении отходов от использования товаров, в отношении которых были представлены документы о заключении договоров на утилизацию, но фактически не утилизированных, возлагается на лицо, с которым был заключен соответствующий договор на утилизацию.

В целях обеспечения гарантированного выполнения обязанности по утилизации отходов, получаемых при применении импортируемых товаров, законопроектом установлено требование, в соответствии с которым при ввозе товаров из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, импортер товара, в том числе товара в упаковке, до выпуска товаров в обращение обязан уплатить экологический сбор, а в случае выбора самостоятельного способа выполнения обязательств расширенной ответственности производителей представить банковскую гарантию на сумму в размере экологического сбора и договор поручительства, заключенный с лицом, осуществляющим утилизацию отходов и включенным в реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров.

Согласно Закону ответственность производителя, импортера товаров в части утилизации отходов от таких товаров ограничивается установленным нормативом утилизации. С учетом этого норматива уплачивается и экологический сбор.

Норматив утилизации, по сути, выступает в качестве коэффициента, понижающего ответственность субъектов РОП (товаропроизводитель отвечает за утилизацию только части произведенного товара и упаковки), и является сдерживающим фактором формирования в России полноценной системы обращения с отходами со снижением объемов захоронения и максимальным вовлечением полезных фракций отходов в хозяйственный оборот.

Вместе с тем в основе механизма института расширенной ответственности производителей должен лежать принцип полной ответственности производителей и импортеров товаров за утилизацию выпускаемой на рынок продукции (товаров, упаковки). Поэтому существующий подход противоречит принципу "загрязнитель платит", при

котором все расходы на сбор, обработку и утилизацию отходов должны быть покрыты системой расширенной ответственности производителей.

Однако в современных условиях в отношении товаров отказ от установления определенной доли отходов, за которую несет ответственность производитель, в том числе в условиях отсутствия необходимых мощностей, представляется преждевременным. Поэтому, за исключением упаковки, целесообразно постепенное увеличение норматива утилизации для всех видов товаров с учетом переходного периода и принципов их предсказуемого, обоснованного увеличения и отраслевой специфики, темпом, составляющим не менее 10 процентных пунктов в год, что нашло свое закрепление в законопроекте.

При этом нормативы утилизации не могут являться одновременно "понижающим коэффициентом" при уплате экологического сбора и показателем "ответственности" для каждого индивидуального субъекта регулирования, как это характерно для существующей модели расширенной ответственности производителей. В таком случае пропадает экономическая заинтересованность производителей и импортеров в обеспечении создания мощностей по обработке и утилизации отходов.

В связи с этим законопроектом предусмотрено, что в случае недостижения норматива утилизации сумма экологического сбора, подлежащая уплате, должна рассчитываться исходя из разницы между нормативом утилизации и достигнутым объемом утилизации отходов, увеличенной в два раза (при этом в совокупности количество, масса товаров, отходы от которых утилизированы самостоятельно, и количество, масса товаров, в отношении утилизации которых уплачивается экологический сбор, не может превышать 100%). Указанная норма подлежит применению с 1 января 2025 г.

При этом расчет ставок экологического сбора должен базироваться на принципе: ставка должна быть тем больше, чем менее "экологичным", трудноперерабатываемым является соответствующий товар, упаковка.

При исполнении обязательств в рамках расширенной ответственности производителей необходимо обеспечить соответствие размера экологического сбора характеристикам конкретного товара, в том числе продолжительности срока службы товара, возможности его ремонта, наличия опасных веществ, повторного использования, пригодности к утилизации, а также состояния рынка рециклинга.

В связи с этим законопроектом предусмотрено утверждение Правительством Российской Федерации методики расчета ставок

экологического сбора, а также определение ставки экологического сбора путем умножения установленной базовой ставки на коэффициент, учитывающий экологические характеристики товара, упаковки.

В отношении упаковки необходимо отметить, что по экспертным оценкам около 50% объема твердых коммунальных отходов составляют отходы упаковки, при этом объем упаковки будет в дальнейшем увеличиваться, в том числе в связи с активным развитием электронной коммерции и сервисов доставки.

Таким образом, основной задачей механизма расширенной ответственности производителей применительно к сфере обращения с твердыми коммунальными отходами является возврат упаковочных отходов в хозяйственный оборот.

В связи с этим законопроектом предусмотрена обязанность обеспечить утилизацию отходов в отношении всей массы упаковки и в отношении нее исключено использование термина "норматив утилизации".

Также в целях безусловного выполнения обязанности по утилизации отходов от использования упаковки и упрощения администрирования данного вопроса законопроектом предусмотрено, что утилизацию отходов от использования упаковки, которая произведена на территории Российской Федерации, не является потребительской упаковкой и предназначена для помещения в нее товара в месте его продажи, в том числе дистанционным способом, и (или) для последующего транспортирования товара с целью защиты его от повреждений при перемещении, обеспечивают юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство такой упаковки. Это позволит исключить из числа участников РОП предприятия розничной сети, службы доставки и аналогичные организации.

В законопроекте уточняются отдельные положения по порядку представления отчетности, срокам ее представления.

В соответствии с действующим законодательством производители и импортеры товаров и упаковки представляют декларацию о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки. Информация, указываемая в декларации, дублируется в отчетности, в связи с чем контролирующий орган (Росприроднадзор) проводит сверку данной информации. Ввиду предлагаемого законопроектом повышения роли информатизации отрасли обращения с отходами перекрестная сверка данных документов не потребуется, то есть, по сути, норма об обязательном

предоставлении деклараций приводит к излишней нагрузке, как на хозяйствующие субъекты, так и на контролирующий орган.

В этой связи законопроектом предлагается сократить административную нагрузку путем исключения обязанности декларировать количество выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров и упаковки.

Важную роль в совершенствовании порядка администрирования механизма расширенной ответственности производителей играет цифровизация в области обращения с отходами от использования товаров.

Цифровой платформой в области обращения с отходами от использования товаров становится Единая федеральная государственная информационная система учета отходов от использования товаров (далее - система).

Так, законопроектом устанавливается, что система предназначена не только для автоматизации процессов сбора, обработки, хранения информации в сфере обращения с отходами от использования товаров, но и сопоставления информации, содержащейся в реестрах системы, и получаемой в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

В целях создания системы прослеживания движения отходов от использования товаров, подтверждения фактической утилизации законопроект содержит положения о ведении в системе реестра производителей товаров, импортеров товаров, производителей упаковки и реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров.

Законопроектом устанавливается представление отчетности об обеспечении утилизации отходов исключительно в электронном виде путем ее формирования в системе.

Верификация содержащихся в системе сведений о количестве (массе) товаров и (или) о массе упаковки, произведенной на территории Российской Федерации или ввезенной из других государств, о количестве (массе) товаров и (или) о массе упаковки, отходы от использования которых утилизированы, представленных производителями товаров, импортерами товаров, производителями упаковки, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров, осуществляется путем сопоставления со сведениями, содержащимися в государственных информационных системах федеральной налоговой службы, федеральной таможенной службы, государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров,

подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, иными государственными информационными системами, а также с официальной статистической информацией.

Предлагаемое совершенствование порядка администрирования и контроля механизма РОП позволит обеспечить прозрачность отрасли обращения с отходами от использования товаров и исключить недобросовестных участников рынка.

В законопроекте содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления"
и статью 8 Федерального закона "Об основах государственного
регулирования торговой деятельности в Российской Федерации"

Реализация решений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и статью 8 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год и плановый период.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и статью 8 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и статью 8 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и статью 8 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и статью 8 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" не потребует, признания утратившими силу, приостановления или изменения актов Президента Российской Федерации.

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и статью 8 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" потребует:

1) Признания утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1417 "Об утверждении Положения о декларировании производителями товаров, импортерами товаров количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств".

2) Признания утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2016 г. № 284 "Об установлении ставок сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации, уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров (экологического сбора)"

Ответственные федеральные органы исполнительной власти: Минприроды России.

Срок подготовки: 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона.

3) Внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1520 "О единой государственной информационной системе учета отходов от использования товаров".

Ответственные федеральные органы исполнительной власти: Минприроды России, Минцифры России, Росприроднадзор.

Срок подготовки: 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона.

4) Принятие постановления Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка межведомственного информационного взаимодействия при ведении единой государственной информационной системе учета отходов от использования товаров, в том числе состав и объем сведений, подлежащих внесению в систему в порядке такого взаимодействия, порядки и сроки их направления и внесения в систему".

Ответственные федеральные органы исполнительной власти: Минприроды России, Минцифры России, Минфин России, Минпромторг России, Росприроднадзор.

Срок подготовки: 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона.

5) Признания утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 8 октября 2015 г. № 1073 "О порядке взимания экологического сбора".

Ответственные федеральные органы исполнительной власти: Минприроды России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, Минсельхоз России, Росприроднадзор.

Срок подготовки: 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона.

6) Принятия постановления Правительства Российской Федерации "О порядке взимания экологического сбора".

Ответственные федеральные органы исполнительной власти: Минприроды России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, Минсельхоз России, Росприроднадзор.

Срок подготовки: 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона.

7) Принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении методики расчета ставок сбора для товаров, упаковки, уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, производителями упаковки, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров".

Ответственные федеральные органы исполнительной власти: Минприроды России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минсельхоз России.

Срок подготовки: 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона.

8) Принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об установлении базовых ставок экологического сбора".

Ответственные федеральные органы исполнительной власти: Минприроды России, Минэкономразвития России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минсельхоз России.

Срок подготовки: 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона.

9) Принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка расходования средств экологического сбора".

Ответственные федеральные органы исполнительной власти: Минприроды России, Минфин России, Минэкономразвития России.

Срок подготовки: 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона.

10) Принятие постановления Правительства Российской Федерации "Об установлении целевых показателей по утилизации отходов от использования товаров по отдельным группам товаров, упаковки".

Ответственные федеральные органы исполнительной власти: Минприроды России, Минпромторг России, Росприроднадзор.

Срок подготовки: 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона.

11) Принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об установление порядка ведения реестра производителей товаров, импортеров товаров, производителей упаковки, реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров, в единой федеральной государственной информационной системе учета отходов от использования товаров, порядка и формы предоставления сведений из таких реестров, размера платы за предоставление указанных сведений, случаев бесплатного предоставления указанных сведений".

Ответственные федеральные органы исполнительной власти: Минприроды России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, Росприроднадзор.

Срок подготовки: 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона.

12) Принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об установлении перечня видов продукции (товаров), работ, производство, выполнение которых допускается только с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе, для получения мер экономического стимулирования".

Ответственные федеральные органы исполнительной власти: Минприроды России, Минпромторг России.

Срок подготовки: 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона.

13) Принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об установлении критериев, характеризующих пригодность (годность) к утилизации материалов, используемых для производства продукции (товаров), а также продукции (товаров), производство и использование которых не допускается, в случае, если в результате производства или потребления такой продукции образуются неперерабатываемые или трудноперерабатываемые отходы".

Ответственные федеральные органы исполнительной власти: Минприроды России, Минпромторг России, Росприроднадзор.

Срок подготовки: 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона.

14) Внесение изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3721-р "Об утверждении перечней товаров, упаковки, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств".

Ответственные федеральные органы исполнительной власти: Минприроды России, Минпромторг России, Росприроднадзор.

Срок подготовки: 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона.

15) Принятие постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении размера понижающего коэффициента, применяемого к нормативу утилизации, массе произведенной, ввезенной упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации, и порядка подтверждения производства товара, с использованием вторичного сырья".

Ответственные федеральные органы исполнительной власти: Минприроды России, Минпромторг России.

Срок подготовки: 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона.

16) Принятие постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении случаев и порядка запроса федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, дополнительной информации у производителей товаров, импортеров товаров, производителей упаковки, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизации отходов от использования товаров, проведения в отношении указанных лиц выездных проверок",

Ответственные федеральные органы исполнительной власти: Минприроды России, Минэкономразвития России, Росприроднадзор.

Срок подготовки: 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона.

17) Принятие постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня сведений, содержащихся в единой государственной информационной системе учета отходов от использования товаров и доступ к которым осуществляется с использованием официального сайта".

Ответственные федеральные органы исполнительной власти: Минприроды России, Росприроднадзор.

Срок подготовки: 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона.

18) Принятия распоряжения Правительства Российской Федерации "Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров".

Ответственные федеральные органы исполнительной власти: Минприроды России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, Минсельхоз России, Росприроднадзор.

Срок подготовки: 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона.

19) Принятия приказа Минприроды России "Об утверждении Типовой формы договора поручительства, заключаемого при ввозе товаров, в том числе товаров в упаковке, из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, импортером товара с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность по утилизации отходов от использования товаров".

Ответственные федеральные органы исполнительной власти: Минприроды России, Росприроднадзор.

Срок подготовки: 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона

20) принятие приказа Минприроды России "Об утверждении перечня документов в электронной форме, формирование, предварительная автоматизированная проверка и направление которых возможны с использованием электронного сервиса "личный кабинет", порядок использования юридическими лицами, гражданами электронного сервиса "личный кабинет".

Ответственные федеральные органы исполнительной власти: Минприроды России, Росприроднадзор.

Срок подготовки: 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона.

Подготовка перечня нормативных правовых актов необходима для совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки в целях максимального вовлечения отходов во вторичный хозяйственный оборот и минимизации объемов захоронения отходов.

Данные меры позволят создать необходимые мощности для утилизации отходов и по итогам достигнуть показателей по сортировке отходов в объеме 100 процентов и снижению объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".